



Carlo Poma

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ASST Mantova

**DECRETO N. 966 DEL 30/07/2021
DEL DIRETTORE GENERALE**

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L'AGGIUDICAZIONE DI
SISTEMI DIAGNOSTICI, DI UN SISTEMA DI PREANALITICA E RELATIVE OPERE DI
INSTALLAZIONE - REVOCA IN AUTOTUTELA - EX ART. 21-QUINQUIES DELLA L.
241/90**

Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Mantova

Strada Lago Paiolo 10 - 46100 Mantova | www.asst-mantova.it
Centralino 0376 2011 | Codice Fiscale e Partita Iva 02481840201



IL DIRETTORE GENERALE

CONSIDERATA l'assenza temporanea del Direttore Sanitario;

PRESO ATTO della delega conferita con nota protocollo n. 1479 del 12.01.2021 al Direttore Medico del Presidio Ospedaliero di Asola/Bozzolo Dr. Fabio Pajola, di sostituzione del Direttore Sanitario in caso di assenza di quest'ultimo;

PREMESSO che :

- con decreto n. 810 del 30 giugno 2021 è stato disposto, tra gli altri, l'avvio di procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii., in forma telematica finalizzata all'aggiudicazione della fornitura di "Sistemi diagnostici ad elevata automazione per chimica clinica, farmaci, e immunochimica in routine ed in urgenza occorrenti ai Laboratori Analisi dei Presidi Ospedalieri di Mantova, Asola e Borgo Mantovano e di un sistema di preanalitica complessiva per il Laboratorio Analisi del Presidio Ospedaliero di Mantova e relative opere di installazione", unitamente all'approvazione dei documenti a base di gara;
- il Bando integrale di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea in data 12 luglio c.a. e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana in data 19 luglio c.a.;
- l'Avviso per estratto del bando integrale di gara è stato, altresì, pubblicato su due quotidiani a diffusione nazionale (Corriere della Sera e Gazzetta Aste ed Appalti Pubblici: 19 luglio 2021) e su due quotidiani a diffusione locale (Corriere della Sera, ed. Milano: 20 luglio 2021; La Voce di Mantova: 19 luglio 2021);

TENUTO CONTO che i documenti di gara prevedono la seguente tempistica:

- Effettuazione di sopralluogo obbligatorio: 19 luglio 2021;
- Termine per i Concorrenti per presentare istanze di chiarimento/precisazioni: 23 luglio 2021;
- Termine per la Stazione appaltante per riscontare le richieste di chiarimento eventualmente pervenute dagli operatori economici interessati e per pubblicare eventuali precisazioni/informazioni complementari: 30 luglio 2021;
- Termine per la presentazione delle offerte: ore 13:00 del 13 agosto 2021;

CONSIDERATO:

- che sono pervenute numerose richieste di chiarimenti in merito ai contenuti dei documenti di gara pubblicati sulla piattaforma Sintel di Aria SpA e sul profilo del committente, tutte conservate in atti;
- che in particolare:
 - in data 16 luglio 2021 è pervenuta, da parte di un Operatore Economico primario del settore, richiesta di conferma di una caratteristica tecnica indispensabile ed



obbligatoria prevista dal Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale (Allegato del Disciplinare di gara) a pena di esclusione;

- in data 23 luglio 2021 sono pervenute da parte di tre primari Operatori di settore distinte richieste di revisione dei criteri e dei parametri di valutazione delle offerte, con contestuale richiesta di riforma e/o ritiro della procedura di gara;

DATO ATTO che, alla luce delle osservazioni formulate da parte degli Operatori Economici, è emersa l'opportunità e la necessità di approfondire nel merito tali osservazioni circa i requisiti relativi alle caratteristiche tecniche indispensabili per la partecipazione alla procedura di gara e circa gli elementi di valutazione tecnico-qualitativa delle offerte;

TENUTO CONTO che sulla base delle analisi effettuate per entrambe le fattispecie precitate, taluni elementi tecnici e criteri sono apparsi limitativi e contraddittori rispetto ai principi della concorrenza e della massima partecipazione ovvero non pienamente rispondenti all'interesse ed agli scopi cui è preordinato il progetto di gara;

ACQUISITO al riguardo il competente parere degli organismi tecnici competenti dell'Azienda, conservato in atti dal quale sono emersi elementi che determinano una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario ritenendo l'atto originario stesso non pienamente rispondente alle esigenze pubbliche;

TENUTO CONTO che l'Amministrazione pubblica è titolare del potere generale riconosciuto dall'art. 21 quinquies della L. 241/90 di revocare un proprio precedente provvedimento amministrativo "per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario" e che, pertanto, con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica, per giurisprudenza consolidata, è legittimo il provvedimento con il quale la Stazione appaltante procede in autotutela alla revoca dell'intera procedura di gara, dopo averne individuato i presupposti;

RITENUTO, pertanto, opportuno, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione, procedere in autotutela a revocare ai sensi dell'art. 21 *quinquies* della L. 241/1990 e ss.mm.ii., il precitato decreto n.810/2021, limitatamente alla parte del dispositivo con la quale è stato autorizzato l'avvio della procedura di gara in oggetto;

DATO ATTO che:

- il potere di revoca in autotutela della procedura di gara rientra nella potestà discrezionale della Pubblica Amministrazione;
- la revoca in questione interviene in una fase non ancora definita della procedura concorsuale, cioè in una fase in cui gli atti adottati hanno effetti instabili, del tutto interinali, a fronte dei quale non possono configurarsi situazioni di vantaggio stabili



in capo agli Operatori Economici e non si è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato;

- è legittima la revoca degli atti di gara giustificata da un nuovo apprezzamento della fattispecie, essendo collegata ad una facoltà insindacabile dell'Amministrazione che non si inserisce in alcun rapporto contrattuale, ma attiene ancora alla fase di scelta del contraente, in cui l'Amministrazione ha la possibilità di valutare la persistenza dell'interesse pubblico alla prosecuzione della procedura;

RITENUTO, altresì, necessario provvedere ad aggiornare e rinnovare la procedura della gara in oggetto con eventuale ricorso all'istituto delle consultazioni preliminari del mercato, previste dall'art. 66 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii, al fine di acquisire ogni aspetto tecnico ritenuto utile alla preparazione del nuovo procedimento selettivo e riformulare la documentazione di gara;

DATO ATTO che con separato provvedimento si provvederà ad approvare la nuova documentazione a base di gara rispondente alle esigenze pubbliche che scaturiranno a seguito delle rinnovate attività istruttorie sopra richiamate e dell'eventuale consultazione preliminare di mercato con gli Operatori Economici interessati al confronto tecnico;

VISTO l' Avviso di Revoca, conservato in atti, che verrà pubblicato mediante utilizzo delle stesse forme di pubblicità legale utilizzate per la pubblicazione del bando integrale e del bando per estratto di avvio del procedimento di gara;

RITENUTO di autorizzare la spesa per le forme di pubblicità della revoca di gara precitata e per una somma stimata indicativa pari a complessivi € 2.500,00 IVA esclusa, che verrà conteggiata sul conto economico n. 80402515 del Bilancio 2021;

DATO ATTO che, ai sensi del Regolamento aziendale approvato con delibera n. 986 del 21/12/2012, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), le cui funzioni sono disciplinate dall'art. 31 del D. Lgs n. 50/2016, è il Direttore della Struttura Complessa gestione Acquisti, Dott. Cesarino Panarelli;

PRESO ATTO dell'attestazione di regolarità e di legittimità del presente provvedimento espressa da PANARELLI CESARINO Direttore della Struttura GESTIONE ACQUISTI, e da BASCHIERI PIERLUIGI, responsabile del procedimento;

DATO ATTO che il Direttore della Struttura Complessa Risorse Economico Finanziarie attesta la regolarità contabile e l'imputazione a Bilancio derivante dal presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario f.f. e del Direttore Socio Sanitario;



DECRETA

1. di procedere, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione ed ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. 241/1990 e ss.mm.ii., alla revoca in autotutela, per i motivi espressi in narrativa, che si intendono integralmente riportati, del decreto n.810/2021, limitatamente alla parte del dispositivo con la quale è stato autorizzato l'avvio della procedura aperta avente per oggetto "Sistemi diagnostici ad elevata automazione per chimica clinica, farmaci, e immunochimica in routine ed in urgenza occorrenti ai Laboratori Analisi dei Presidi Ospedalieri di Mantova, Asola e Borgo Mantovano e di un sistema di preanalitica complessiva per il Laboratorio Analisi del Presidio Ospedaliero di Mantova e relative opere di installazione";
2. di approvare l' Avviso di Revoca, conservato in atti, che verrà pubblicato mediante utilizzo delle stesse forme di pubblicità legale utilizzate per la pubblicazione del bando integrale e del bando per estratto di avvio del procedimento di gara;
3. di autorizzare la spesa per le forme di pubblicità della revoca di gara precitata e per una somma stimata indicativa pari a complessivi € 2.500,00 IVA esclusa, che verrà conteggiata sul conto economico n. 80402515 del Bilancio 2021;
4. di avviare tempestivamente le attività istruttorie finalizzate all'aggiornamento ed alla rinnovazione della procedura della gara in oggetto con eventuale ricorso all'istituto delle consultazioni preliminari del mercato previste dall'art. 66 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii al fine di acquisire ogni aspetto tecnico ritenuto utile alla preparazione del nuovo procedimento selettivo e riformulare la documentazione di gara;
5. di dare atto che con separato provvedimento si provvederà ad approvare la nuova documentazione a base di gara rispondente alle esigenze pubbliche che scaturiranno a seguito dell'avvio della consultazione preliminare di mercato con gli Operatori Economici interessati al confronto tecnico;



6. di pubblicare il presente provvedimento all'Albo on line sul sito istituzionale aziendale, ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e dell'art. 17 della L.R. 33/2009, nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

PRESO ATTO dei pareri di

DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SANITARIO F.F.
DIRETTORE SOCIO SANITARIO

FERRARI GIUSEPPE
PAJOLA FABIO
BOSCAINI RENZO

DIRETTORE GENERALE
STRADONI RAFFAELLO

(atto firmato digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge)